



שם הספק:	המרכז הבינתחומי בהרצליה
מספר הספק (מספר חברה)	ח.פ. מס' 511936759
אומדן / שווי ההתקשרות:	240,000 ₪ בתוספת מע"מ, חלקו של המשרד לא יעלה על 79,000 ₪
תקופת ההתקשרות:	20 ביוני 2017 ועד 60 יום ממועד סיום הכנס

הנדון: כוונה להתקשר עם המכון למדיניות ואסטרטגיה (IPS) במרכז הבינתחומי בהרצליה במיזם משותף לצורך קיום שני מושבי מליאה והצגת חמ"ל הסבר בכנס הרצליה

א. רקע

בהחלטת הקבינט המדיני-ביטחוני מאוקטובר 2015 הוטלה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה (להלן: "המשרד"), "האחריות הכוללת להובלת המערכה כנגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל".

בשנים האחרונות מקיים המכון למדיניות ואסטרטגיה (להלן: "המכון") במרכז הבינתחומי בהרצליה את כנס הרצליה הבינלאומי, אשר הנושא המרכזי בו נסוב סביב מאזן החוסן והביטחון הלאומי של מדינת ישראל. בכנס משתתפים בכירים ומומחים מישראל ומהעולם. הכנס מקיים מושבי דיונים, חלקם פתוחים לקהל הרחב וחלקם סגורים למוזמנים בלבד, אשר בהם נדונות סוגיות העומדות בראש סדר היום הלאומי, האזורי והבינלאומי. כאמור, מדובר בכנס מרכזי העוסק בסוגיות ביטחוניות ואסטרטגיות הזוכה לחשיפה גבוהה ואימפקט ציבורי בארץ ובעולם.

ב. מהות ההתקשרות

לאור האמור לעיל, מבקש המשרד להתקשר עם "המרכז הבינתחומי בהרצליה" במיזם משותף עבור קיום שני מושבים והצגת חמ"ל ההסברה, במסגרת כנס הרצליה, שמקיים המכון. הכנס פתוח, בתשלום, לגופים וגורמים מקצועיים ולקהל הרחב. הכנס צפוי להתקיים בין התאריכים 20-22 ביוני 2017, ונושאו המרכזי הנו "אורות וצללים – מאזן ההזדמנויות והסיכונים בפרוס שנת ה-70 למדינת ישראל". בכנס השנה עתידים להשתתף כ-3,500 איש מרחבי העולם והארץ. מזה זמן רב הפך הכנס לגורם מניע בתחום המדיני, הכלכלי והביטחוני, וביכולתו להשפיע על השיח הציבורי בישראל ובעולם, ולאור זאת מהווה מרחב השפעה ייחודי על קהלי היעד הרלוונטיים למשרד.

ג. פעילויות מתוכננות

1. **מושב מליאה בכנס הרצליה** אשר יעסוק באתגרי הביטחון לעם היהודי. מושב זה יהיה מושב בכיר, בו תשתתף מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים תא"ל (מיל), סימה וואקנין-גיל, וגורמים בכירים נוספים.

2. **מושב מליאה בכנס הרצליה** אשר יעסוק ב- "It takes a network to fight a network" רשת פרו ישראלית למאבק בדה לגיטימציה- דמיון או מציאות? במושב זה ישתתף מר צחי גבריאלי, מנהל המערכה כנגד הדה-לגיטימציה ומשנה למנכ"ל במשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, וגורמים רלוונטיים נוספים.

3. **תצוגת חמ"ל הסברה**- תצוגה דינמית של סימולטור חמ"ל ההסברה שפותח על ידי צוות Act.il, הפעלתו במשך ימי הכנס בלובי הבניין, וכן הצגתו במהלך מושב המליאה המצוין בסעיף 22 לעיל.

ד. נימוקים לביצוע מיזם משותף

ככלל, יישום המבחנים להפרדה בין רכישות לתמיכות מוביל למסקנה כי יש לסווג מימונו של כנס כמתן תמיכות ולא כרכישת שירותים. עם זאת, רכישת מושב/שולחן עגול בכנס מבוקש ספציפי, ביוזמת המשרד ובהנחייתו, מהווה חריג עובדתי אשר ניתן לסווגו כרכישה ולא כתמיכה. להלן בחינת הבקשה לביצוע מיזם משותף, בהתאם להוראות תקנה 3(30) לתח"ס והוראת תכ"ס מס' 7.8.5 בנושא "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לעומת הליך תמיכה":

1. **המחויבות לביצוע הפעילות:** כאמור בפניית היחידה המקצועית, הקבינט המדיני-ביטחוני מאוקטובר 2015 הטיל על המשרד את האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדל"ג והחרמות נגד ישראל, ובכלל זה לייצג את עמדת הממשלה מול ארגונים חוץ ממשלתיים בארץ ובעולם בכל הנוגע למערכה, וזאת בין היתר באמצעות שיתוף פעולה עם. הנחיות אלו בהחלטת הקבינט מביאות לכך כי מחד גיסא, לשם מילוי אחריות המשרד בהובלת תכלול המערכה נגד הדל"ג, פרסומה ותהודת עשייתה, וכן רתימת ארגונים אזרחיים מקצועיים והציבור הרחב, על המשרד לפעול בשיתוף פעולה עם גורמים רבים לשם קידום יעדי המערכה. מאידך גיסא, נראה כי אין קיומה של חובה ישירה בדיון המחייבת את המדינה בביצוע הפעילות בענייננו. זאת ועוד, הדעת נותנת שהמדינה לא היתה עורכת כנס מסוג זה אלמלא המרכז הבינתחומי היה עורך אותו, והרי שיש להניח שהמרכז הבינתחומי היה עורך את הכנס אף לו לא היה נעזר במימון ממשלתי. על-פי מבחן זה, הואיל והמדינה מעוניינת לעודד את עריכתו של כנס הרצליה, אולם אינה חייבת בעריכתו ואף הדעת נותנת שלא היתה עורכת כנס במתכונת זו אלמלא נערך על-ידי המרכז

הבינתחומי, יש לראות במימון הכנס מתן תמיכות. עם זאת, ייתכנו גם פעילויות שיסווגו כרכישות, על אף שאינן חובה של המדינה באופן מובהק, כשם הנראה בענייננו.

2. **מקור היוזמה לקיום הפעילות:** היוזמה לביצוע הפעילות הנה פרי יצירה של היחידה המקצועית, לאור האינטרס של המשרד בביצוע המושבים. כאמור, נושאו המרכזי של כנס הרצליה הנו עיסוק בחוסנה וביטחונה הלאומי של מדינת ישראל, נדונות בו סוגיות העומדות בראש סדר היום הלאומי, האזורי והבינלאומי, ומשתתפים בו בכירים ומומחים מישראל ומהעולם. מסד עובדתי זה, בליווי החלטת הקבינט, מביא לכך שהמשרד רואה חשיבות עליונה ומשמעותית להשתתפותו בכנס בנושאי **ליבנת-המושבים המדוברים**, מאחר וישנה הזדמנות ויכולת להשפיע על השיח הציבורי בישראל ובעולם בנושאי הדל"ג והחרמות, העולה בקנה אחד עם צורכי המערכה.

3. **הנחיות והוראות בעת ביצוע הפעילות:** המעורבות בתכנון וביצוע מושב המליאה, השולחן העגול ותצוגת חמ"ל ההסברה נעשה באופן ישיר על ידי היחידה המקצועית במשרד. תפוקות הכנס נבנו לאור מטרות המשרד ובאות לתת מענה לצרכי המשרד להפיץ ידע למשתתפים, לתכלל את מאמצי המערכה ולהרחיב את הרשת הפרו-ישראלית בנושא דל"ג וחרמות. היחידה המקצועית במשרד ערכה מפגשים מכינים, הייתה שותפה להזמנת אורחים למושב עצמו, תקבל תוצרים המציגים את הסוגיות על השלכותיה המדיניות, לרבות כל חומר גלם של תכני המושבים הייעודים, דיוניהם ותגובות המשתתפים בו, וכן מדיה מגנטית המתעדת את המושב.

4. **היקף המימון:** המשרד מממן עד 79,000 ש"ח, שהם 33% מערך הפעילות הנדרשת.

5. **שיקולים נוספים:** המשרד יקבל במסגרת תפוקות הכנס סיכום כתוב ותוצרים נלווים שיהיו בבעלותו ולשימוש, לצורך המשך שימוש במסגרת עבודתו תחום המערכה.

הגדרת מטרת ההתקשרות לפי תקנה 3(30) מכילה בתוכה פירוט של מטרות מסוימות בעלות אופי ציבורי, וכן הגדרת "סל" באמצעות התיבות "כל מטרה דומה". בענייננו, מטרת ההתקשרות הנדונה הנה מטרת הסברה, וכן על אף שאינה מנויה באופן מפורש בתקנה, ניתן לסווג את ההתקשרות כהתקשרות למטרה הדומה למטרת חינוך.

כאמור לעיל ומכל המפורט עולה כי לאור נשוא ההתקשרות, ניתן לסווג את ההתקשרות לרכישת מושב, שולחן עגול ותצוגת חמ"ל ההסברה כרכישת שירות ולא כתמיכה.